**О правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Приволжском Управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении надзора за объектами нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения, химического комплекса и транспортирования опасных веществ за 2023 год**

При осуществлении надзора за объектами нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения, химического комплекса и транспортирования опасных веществ применяются следующие основные нормативные правовые акты:

1. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 823;
2. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013), утвержденный решением Союза Евразийской экономической комиссии от 02.07.2013 № 41;
3. Технический регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах» (ТР ТС 012/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 825;
4. Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
5. Федеральный закон от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;
6. Федеральный закон от 27.07.2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;
7. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 г. №190-ФЗ;
8. Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 г. № 1437 «Об утверждении Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте»;
10. Постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 № 1243 «Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью»;
11. Постановление Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 № 1241 «Об утверждении правил представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
12. Постановление Правительства Российской Федерации от 18.12.2020 № 2168 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности»;
13. Пункты 20, 27 Приказа Ростехнадзора от 16.10.2020 № 471 «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов» (зарегистрирован в Минюсте России от 18 декабря 2020 г. № 61590);
14. Приказ Ростехнадзора от 11.12.2020 № 518 «Об утверждении Требований к форме представлений сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности» (зарегистрирован в Минюсте России от 30 декабря 2020 г.
№ 61959);
15. Пункты 5, 20, 21, 29-32 Приказа Ростехнадзора от 08.12.2020
№ 503 «Об утверждении Порядка проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения» (зарегистрирован в Минюсте России от 24 декабря 2020 г. № 61765);
16. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15.12.2020 года № 533 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств» (зарегистрирован в Минюсте России от 25 декабря 2020 г. № 61808);
17. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15.12.2020 № 528 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ» (зарегистрирован в Минюсте России от 28 декабря 2020 г. № 61847);
18. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденные приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420 (зарегистрирован в Минюсте России от 11 декабря 2020 г. № 61391);
19. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 01.12.2020 № 478 (зарегистрирован в Минюсте России от 24 декабря 2020 г. № 61795);
20. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении, транспортировании и применении хлора», утвержденные приказом Ростехнадзора от 03.12.2020 № 486 (зарегистрирован в Минюсте России от 24 декабря 2020 г. № 61776).
21. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536 (зарегистрирован в Минюсте России от 31 декабря 2020 г. № 61998);
22. Приказ Ростехнадзора «Об утверждении Федеральных норм
и правил в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах» от 11.12.2020
№ 519 (зарегистрирован в Минюсте России от 30.12.2020 № 61964);
23. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 532 (зарегистрирован в Минюсте России от 30 декабря 2020 г. № 61963);
24. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21.12.2021 № 444 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов» (зарегистрирован Минюстом России 01.06.2022, рег. № 68666);
25. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 07.12.2020 года № 500 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов» (зарегистрирован в Минюсте России от 22 декабря 2020 г. № 61706).

Надзор за объектами нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения, химического комплекса и транспортирования опасных веществ осуществляется в отношении 454 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 272.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 1 авария (в 2022 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

19.12.2023 при проведении испытаний на герметичность трубопроводов и оборудования контура высокого давления на «Площадке производства комплекса глубокой переработки тяжелых остатков» АО «Таиф-НК» произошла разгерметизация с последующим возгоранием газовоздушной смеси и сбросом давления через клапан аварийного сброса давления на факельную установку. Пострадавших нет.

Предварительной причиной возникновения аварии стало выход из строя (разгерметизации) переключающего устройства, с последующим возникновением пожара, явилось (не соответствие марки стали болта вала проектной (конструкторской документации)) недопустимо низкое качество металла болта вала переключающего устройства.

Расследование аварии на текущий момент не завершено.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 118 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 86), из них плановых – 15 (в 2022 году – 10), внеплановых – 2 (в 2022 году – 3), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 101 (в 2022 году – 79).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 1068 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 60 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 0 раз, временный запрет деятельности – 0 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 31 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 6190 тыс. рублей.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: 1 из них частично удовлетворено 1.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий
в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области за объектами нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения, химического комплекса и транспортирования опасных веществ\_ следует отнести:

- не обеспечена укомплектованность штата работников опасных производственных объектов;

- не аттестованы в области промышленной безопасности руководители
и специалисты, связанные с эксплуатацией опасных производственных объектов;

- не обеспечено проведение экспертизы промышленной безопасности технических устройств с истекшим сроком службы, с целью определения возможности дальнейшей безопасной эксплуатации;

- отсутствие сигнализации о неисправности работы вентиляционных систем в помещениях управления;

- превышение давления выше максимального допустимого значения;

- не осуществляется отбор проб анализов воздушной среды каждые четыре часа при выполнении огневых работ согласно мерам по обеспечению безопасности при проведении работ;

- отсутствует автоматический контроль за состоянием воздушной среды при снятии средств контроля для ремонта, наладки или поверки.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области за объектами нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения, химического комплекса и транспортирования опасных веществ не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Ростехнадзором и его территориальными органами на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 9 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 9 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

по обращениям 4 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, по вопросам лицензирования отдельных видов деятельности;

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, поступило 0 заявлений

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования;

вопросам применения отдельных пунктов федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, утвержденных приказом Ростехнадзора.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области за объектами нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения, химического комплекса и транспортирования опасных веществ является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

повысить эффективность производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов со стороны руководства;

повысить контроль со стороны руководства за проведением персоналом цеха технологических операций и контроля за исправностью технологического оборудования в период осуществления технологического процесса.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области за объектами нефтегазоперерабатывающей, нефтехимической промышленности и объектов нефтепродуктообеспечения, химического комплекса и транспортирования опасных веществ:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

- обеспечить выполнение нормативных требований следующих нормативно-правовых актов:

1. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утвержденный решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 823;

2. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013), утвержденный решением Союза Евразийской экономической комиссии от 02.07.2013 № 41;

3. Технический регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах» (ТР ТС 012/2011), утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 825;

4. Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

5. Федеральный закон от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

6. Федеральный закон от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

7. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15.12.2020 года № 533 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств» (зарегистрирован в Минюсте России от 25 декабря 2020 г. № 61808);

8. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15.12.2020 № 528 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ» (зарегистрирован в Минюсте России от 28 декабря 2020 г. № 61847);

9. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах», утвержденные приказом Ростехнадзора от 01.12.2020 № 478 (зарегистрирован в Минюсте России от 24 декабря 2020 г. № 61795);

10. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении, транспортировании и применении хлора», утвержденные приказом Ростехнадзора от 03.12.2020 № 486 (зарегистрирован в Минюсте России от 24 декабря 2020 г. № 61776).

12. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденные приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536 (зарегистрирован в Минюсте России от 31 декабря 2020 г. № 61998);

13. Приказ Ростехнадзора «Об утверждении Федеральных норм
и правил в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах» от 11.12.2020 № 519 (зарегистрирован в Минюсте России от 30.12.2020 № 61964);

14. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21.12.2021 № 444 «Об утверждении Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов»

15. Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 07.12.2020 года № 500 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов» (зарегистрирован в Минюсте России от 22 декабря 2020 г. № 61706).